13382795000 5

АРБИТРАЖНЫЙ СУД АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414014, г. Астрахань, пр. Губернатора Анатолия Гужвина, д. 6
Тел/факс (8512) 48-23-23, E-mail: astrahan.info@arbitr.ru
http://astrahan.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Астрахань Дело №А06-1888/2024
26 ноября 2025 года
Резолютивная часть решения объявлена 13 ноября 2025 года
Решение изготовлено в полном объеме 26 ноября 2025 года
Арбитражный суд Астраханской области в составе судьи Блажнова Д.Н.,
при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Денисовой М.А.,

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Государственного казенного учреждения Астраханской области "Управление по капитальному строительству Астраханской области" к Управлению Федерального казначейства по Астраханской области о признании недействительными пунктов 4, 6 представления УФК по АО от 07.12.2023 № 25-20-11/5510,

при участии заинтересованного лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Элтонстрой»,

при участии:
от заявителя – не явились, извещен;
от УФК по Астраханской области – Литвинова Н.А., по доверенности № 25-15-24/13 от 10.01.2023,
от ООО «Элтонстрой» - не явились, извещено,

ГКУ АО "Управление по капитальному строительству Астраханской области" обратилось в арбитражный суд с заявлением к Управлению Федерального казначейства по Астраханской области о признании недействительными пунктов 4, 6 представления УФК по АО от 07.12.2023г. № 25-20-11/5510.

Представители заявителя и ООО «Элтонстрой» в судебное заседание не явились, согласно ст. 123 АПК РФ извещены надлежащим образом. Информация о движении данного дела размещена на официальном интернет-сайте Арбитражного суда Астраханской области: http://astrahan.arbitr.ru.

В соответствии с требованиями статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, с согласия представителей лиц, участвующих в деле, дело рассмотрено в отсутствие неявившихся лиц.

Представитель Управлению Федерального казначейства по Астраханской области просил суд отказать заявителю в удовлетворении заявленных требований по основаниям, изложенным в отзыве на заявление..

Выслушав пояснения представителя заявителя, исследовав материалы дела, суд

У С Т А Н О В И Л :

Как следует из материалов дела, Управлением Федерального казначейства по Астраханской области на основании приказа Управления Федерального казначейства по Астраханской области от 6 сентября 2023 г. № 557 «О назначении плановой выездной проверки государственного казенного учреждения Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области» проведена проверка соблюдения целей, порядка и условий предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на модернизацию инфраструктуры общего образования в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

По результатам проверки выявлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» составлен акт выездной проверки от 25.10.2023 и вынесено представление № 25-20-11/5510 от 07.12.2023 (т. 1, л.д. 12 – 76, 77 – 79) .

Резолютивная часть оспариваемого представления № 25-20-11/5510 от 07.12.2023 применительно к вышеуказанным нарушениям содержит указание на следующие требования:

по пункту 6 настоящего представления устранить нарушение (направить обществу с ограниченной ответственностью «Элтонстрой» требование об уплате ни за нарушение сроков выполнения работ по государственному контракту от 15.09.2021 № 03252000067210000330001) и принять меры по устранению его причин и условий (разработать план мероприятий по устранению причин и условий совершения выявленного нарушения) в срок до 01.07.2024;

по пунктам 2-5 настоящего представления принять меры по устранению причин и условий нарушений (разработать план мероприятий по устранению причин и условий совершения выявленных нарушений) в срок до 01.07.2024.

Информацию о результатах исполнения настоящего представления с приложением копий документов, подтверждающих его исполнение, представить в Управление не позднее 01.07.2024.

Государственное казенное учреждение Астраханской области "Управление по капитальному строительству Астраханской области" не согласилось с требованиями пунктов 4,6 Представления и обратилось в Арбитражный суд Астраханской области с рассматриваемыми по делу требованиями.

Выслушав представителя заявителя, исследовав материалы дела, суд пришел к выводу, что заявленное требование удовлетворению не подлежит, в связи со следующим.

Согласно пункту 4 Представления, в нарушение части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственным казенным учреждением Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области» в 2022 году допущено изменение существенных условий государственного контракта от 15.09.2021 №03252000067190001610001, которое не предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выразившееся в увеличении срока выполнения работ путем заключения дополнительного соглашения от 21.09.2022 № 10 к государственному контракту от 15.09.2021 №03252000067190001610001 в отсутствии документов подтверждающих возникновение независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения (средства, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета, КБК 017 0702 02 Z Б1 52390 414).

Учреждением и ООО «Элтонстрой» подписан государственный контракт на выполнение государственных работ для нужд Астраханской области от 15 сентября 2021 г. № 03252000067210000330001 предметом которого является «Строительство общеобразовательной школы по адресу: Астраханская область,

Камызякский район, с. Каралат».

Пунктом 3.1 Контракта №03252000067210000330001 зафиксированы сроки выполнения работ:

- передача Заказчику результатов проектных и изыскательских работ, включая экспертизу проектной документации: с даты заключения контракта до 30 мая 2022 г.;

- строительно-монтажные работы: с даты заключения контракта до 1 июля 2022 г.;

- приобретение и монтаж оборудования, включая ввод объекта в эксплуатацию: до 1 сентября 2022 г.

На основании письма ООО «Элтонстрой» от 2 августа 2022 г. № 263 Учреждение и ООО «Элтонстрой» подписала Дополнительное соглашение от 21 сентября 2022 г. №10 к Контракту №03252000067210000330001 об изменении условий пункта 3.1 Контракта.

В редакции после заключения дополнительного соглашения внесены изменения в сроки выполнения работ:

- передача Заказчику результатов проектных и изыскательских работ, включая экспертизу проектной документации: с даты заключения контракта до 26 сентября 2022 г.;

- строительно-монтажные работы: с даты заключения контракта до 1 декабря 2022 г.;

- приобретение и монтаж оборудования, включая ввод объекта в эксплуатацию: до 15 декабря 2022 г.

В нарушение части 6 статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственным казенным учреждением Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области» в 2021-2022 годах допущено несоблюдение требования о применении мер ответственности в случаях нарушения подрядчиком условий контракта, выразившееся в ненаправлении обществу с ограниченной ответственностью «Элтойстрой» требования об уплате пени за нарушение сроков выполнения работ по государственному, контракту от 15.09.2021 №03252000067210000330001, установленных пунктами 3.1 и 3.2 государственного контракта от 15.09.2021 № 03252000067210000330001, а именно:

- не соблюден срок передачи Заказчику результатов проектных и изыскательских работ, включая экспертизу проектной документации произведена с нарушением сроков установленных пунктом 3.1 Контракта №03252000067210000330001, графиками выполнения работ, являющимся приложениями №№ 1,2 к Контракту № 03252000067210000330001:

в редакции от 15 сентября 2021 г. (до 30 мая 2022 г.) на 113 календарных дней (до подписания дополнительного соглашения от 21 сентября 2022 г. о переносе срока);

в редакции от 21 сентября 2022 г. (до 26 сентября 2022 г.) на 80 календарных дней (до подписания дополнительного соглашения от 16 декабря 2022 г. о переносе срока);

в редакции от 16 декабря 2022 г. (до 26 сентября 2022 г.) на 69 календарных дней (до акта выполненных работ (форма КС-2) от 5 декабря 2022 г. № 1);

- не соблюден срок выполнения строительно-монтажных работ, установленный пунктом 3.1 Контракта № 03252000067210000330001 и графиками выполнения работ, являющимся приложениями №№ 1,2 к Контракту № 03252000067210000330001:

в редакции от 15 сентября 2021 г. (до 1 июля 2022 г.) на 81 календарных дней (до подписания дополнительного соглашения от 21 сентября 2022 г. о переносе срока);

в редакции от 21 сентября 2022 г. (до 1 декабря 2022 г.) на 16 календарных дней (до подписания дополнительного соглашения от 16 декабря 2022 г. о переносе срока);

- не соблюден срок приобретения и монтажа оборудования, включая ввод объекта в эксплуатацию, установленный пунктом 3.1 Контракта №03252000067210000330001 и графиками выполнения работ, являющимся приложениями №№ 1,2 к Контракту № 03252000067210000330001:

в редакции от 15 сентября 2021 г. (до 1 сентября 2022 г.) на 19 календарных дней (до подписания дополнительного соглашения от 21 сентября 2022 г. о переносе срока).

Обязанность заказчика направить поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в случае просрочки исполнения поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, прямо установлена частью 6 статьи 34- Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и обусловлена к обязательному исполнению в силу пункта 3 части 1 статьи 94 данного Закона.

Согласно ч. 65.1 ст. 112 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2026 г., если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа субъекта РФ, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно.

В приобщенных документах отсутствует указанное выше решение соответствующего органа (решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа субъекта РФ, местной администрации) по конкретному рассматриваемому по делу контракту., что исключает изменение существенных условий контракта его сторонами.

Такой правовой подход подтверждается Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 04.02.2025 № А32-55399/2023.

Следовательно, у сторон рассматриваемого контракта отсутствовали основания для увеличения срока выполнения работ, и в силу части 6 статьи 34, пункта 3 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик по контракту.. обязан был принять меры ответственности к подрядчику за невыполнение работ в срок.

Судом проверена процедура вынесения Управлением Федерального казначейства по Астраханской области оспариваемого по делу представления. Нарушений указанной процедуры судом не установлено.

Следовательно, оспариваемые по делу пункты представления не противоречат закону и не нарушают права заявителя в его экономической сфере деятельности.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу, что отсутствуют основания для удовлетворения требований заявителя о признании недействительными оспариваемых по делу пунктов представления..

В связи с отказом в удовлетворении заявленных требований об оспаривании пунктов 4, 6 представления Управления Федерального Казначейства по Астраханской области, на основании части 5 статьи 96 АПК РФ обеспечительные меры, принятые определением арбитражного суда по данному делу от 26.06.2024, выраженные в приостановлении исполнение пунктов 4,6 представления Управления Федерального казначейства по Астраханской области №25-20-11/5510 от 07.12.2023, подлежат отмене после вступления решения арбитражного суда по данному делу в законную силу.

Руководствуясь частью 5 статьи 96, статьями 167 – 170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

Отказать заявителю в удовлетворении заявленного требования.

После вступления решения суда по данному делу в законную силу отменить обеспечительные меры, принятые определением арбитражного суда по данному делу от 26.06.2024, выраженные в приостановлении исполнение пунктов 4,6 представления Управления Федерального казначейства по Астраханской области №25-20-11/5510 от 07.12.2023.

Решение по настоящему делу вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Двенадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия, через Арбитражный суд Астраханской области.

Информация о движении дела может быть получена на официальном интернет – сайте Арбитражного суда Астраханской области: http://astrahan.arbitr.ru»

Судья **Д.Н. Блажнов**

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Федеральное казначейство
Дата 08.10.2025 4:46:03
Кому выдана Блажнов Денис Николаевич